Т.в.о. Голови

Національної поліції України

генералу поліції третього рангу

**Івану ВИГІВСЬКОМУ**

**Про виконання Антикорупційної програми**

**Національної поліції України на 2022-2024 роки**

**у 2 кварталі 2023 року**

**ДОПОВІДНА ЗАПИСКА**

Доповідаю, що Управлінням запобігання корупції Національної поліції України (далі – УЗК НПУ), проведено моніторинг виконання у 2 кварталі 2023 року Антикорупційної програми Національної поліції України на 2022-2024 роки (далі – Антикорупційна програма), затвердженої наказом Національної поліції України від 30 грудня 2021 року № 1088 (зі змінами) за результатами якого встановлено:

*І. Стосовно заходів із реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в* *Національній поліції України (далі* – *НПУ) зокрема* здійснено:

з метою забезпечення виконання НПУ заходів Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, наказом від 03 травня 2023 року № 358, внесені зміни до Антикорупційної програми, доповнивши її Додатком 4 – «Заходи з реалізації Національною поліцією України Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки та Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки»;

з метою виконання Антикорупційної програми та зменшення випадків виникнення корупційних ризиків у діяльності НПУ працівниками УЗК НПУ розроблений перелік роз’яснень із виконання заходів, щодо усунення (зменшення) корупційних ризиків деякими відповідальними підрозділами поліції (доповідна від 09 травня 2023 року №16303);

з метою правильного застосування окремих положень антикорупційного законодавства під час призначення та проведення службових розслідувань, недопущення порушення абзаців 3, 4 частини першої статті 59 Закону України «Про запобігання корупції», розділу II Положення про Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні або повʼязані з корупцією правопорушення, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – НАЗК) від 09 лютого 2018 року № 166, представниками УЗК НПУ розроблено методичні рекомендації щодо застосування окремих положень антикорупційного законодавства під час проведення службових розслідувань (від 04 квітня 2023 № 11666);

з метою надання практичної допомоги структурним підрозділам центрального органу управління поліції, територіальним (у тому числі міжрегіональним) органам, установам, що належать до сфери управління поліції, УЗК НПУ розроблені методичні рекомендації щодо порядку отримання, оприбуткування та постановки на баланс майна чи коштів отриманих органом (підрозділом поліції) у вигляді благодійної допомоги з дотриманням обмежень та заборон, визначених статтею 54 Закону України «Про запобігання корупції» (від 17 квітня 2023 року № 13366);

згідно із наказом НПУ від 13 січня 2023 року № 25 «Графік проведення перевірок з питань запобігання та виявлення корупції у 2023 році», з метою проведення аналізу стану запобігання та протидії корупційним і пов’язаним з корупцією правопорушенням, у тому числі порядку розгляду звернень громадян, запобігання працевлаштування на службу осіб, які мають злочинні або корисливі наміри, виконання вимог щодо обмежень роботи близьких осіб, отримання подарунків (пожертв), роботи за сумісництвом, урегулювання конфлікту інтересів тощо, представниками УЗК НПУ, у другому кварталі 2023 року проведені відповідні перевірки в Департаменті патрульної поліції (у т.ч. із виїздом до Управлінь патрульної поліції в Полтавській, Черкаській та Чернівецькій областях), в ДЗП «Академія патрульної поліції», в ДУ «Центр обслуговування підрозділів НПУ», в ДУ «Центр авіаційного забезпечення НПУ»;

з метою інформування громадськості про здійснювані НПУ заходи щодо запобігання корупції, забезпечення доступу до публічної інформації, на офіційному веб-сайті НПУ в підрубриці «Звіти по запобіганню корупції» рубрики «Запобігання і протидія корупції» постійно публікується інформація про заходи, спрямовані на запобігання корупції в органах та підрозділах НПУ, також розміщуються щоквартальні звіти про виконання Антикорупційної програми, у соціальних мережах розміщуються відомості, про заходи, щодо запобігання і протидії корупції, також у провідних засобах масової інформації розміщуються інтерв’ю, прес-релізи, брифінги за участі керівництва НПУ, УЗК НПУ, ГУНП;

на виконання доручення Міністерства внутрішніх справ України (далі – МВС) від 21 квітня 2023 року № 30609-01/1-133688, опрацьовано лист НАЗК про вивчення результатів загальноукраїнського соціологічного дослідження щодо стану корупційної ситуації в Україні, за результатами якого, підготовлена узагальнена інформація та надіслана до УЗК МВС;

на виконання доручення керівництва НПУ від 02 травня 2023 року № 15314/кб/сев, працівниками УЗК НПУ розглянуто лист Голови Місії України при НАТО стосовно Робочої програми ВІ Україна – НАТО з виховання доброчесності на 2023 рік, за результатами розгляду опрацьовані, узагальнені та надані пропозиції щодо виконання відповідних заходів до Місії України при НАТО та МВС;

03 травня 2023 року, в рамках виконання Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, підготовлені та направлені до НАЗК пропозиції стосовно законодавчого урегулювання поняття «доброчесність»;

працівниками УЗК НПУ підготовлені роз’яснення співробітникам Департаменту фінансового забезпечення та бухгалтерського обліку НПУ, з приводу способів, методів, алгоритму, форми та змісту аналітичного дослідження, яке передбачене пунктом 2.1.6.3.6. додатку 4 Антикорупційної програми (від 25 травня 2023 року вих. №379);

на виконання доручення керівництва НПУ від 07 червня 2023 року № 20203/сев, остаточно доопрацьовано, розроблений НАЗК проєкт Порядку проведення логічного та арифметичного контролю, щодо правильності та повноти заповнення декларація особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, поданої окремими категоріями осіб, за результатами якого 08 червня 2023 надіслана відповідь до НАЗК;

відповідно до доручення керівництва НПУ від 13 червня 2023   
№ 21097 сев. опрацьовано лист НАЗК «Про тестування Єдиного порталу повідомлень викривачів», надані відповідні пропозиції;

за перше півріччя поточного року працівниками уповноважених підрозділів з питань запобігання та виявлення корупції НПУ (далі – антикорупційні уповноважені) надано близько1 тис. усних роз’яснень працівникам поліції щодо застосування антикорупційного законодавства;

у відповідності до наказу НПУ від 23 грудня 2020 року № 1026, працівниками УЗК НПУ ведеться облік поліцейських, державних службовців та інших працівників структурних підрозділів центрального органу управління поліції, закладів та установ, що належать до сфери управління НПУ, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень. Так, протягом першого півріччя поточного року розглянуто та прийнято рішення по 53 повідомленням про вчинення корупційних (пов’язаних з корупцією) правопорушень працівниками центрального органу управління поліції;

на постійній основі проводиться збір інформації щодо кількості працівників поліції, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень. Так, протягом першого півріччя 2023 року, встановлено 50 фактів порушення антикорупційного законодавства працівниками поліції (18 – кримінальні правопорушення, 32 – адміністративні правопорушення).

*2. Стосовно навчання та заходів з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування в НПУ здійснено:*

з метою забезпечення формування думки у середовищі працівників поліції про невідворотність покарання за вчинення корупційних, або пов’язаних з корупцією правопорушень, серед інших заходів щодо усунення корупційних ризиків, Антикорупційна програма містить обов’язкове додаткове попередження працівників поліції про відповідальність, яка настає за порушення антикорупційного законодавства. Зазначений захід усунення корупційних ризиків застосовується у 80 % ідентифікованих ризиків. Попередження працівників поліції про відповідальність, яка настає за порушення антикорупційного законодавства проводиться, як під час проведення додаткових заняттях (за 1 півріччя 2023 року проведено 95 додаткових занять із працівниками поліції зі знання антикорупційного законодавства, із врахуванням внесення до нього змін), так і під час кожного інструктажу перед несенням служби;

з метою створення у працівників поліції атмосфери неприйняття та осуду корупції в усіх її проявах, створення умов невідворотності відповідальності осіб, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення, в групах оперативного інформування з питань дотримання антикорупційного законодавства «АНТИКОР», «Запобігання корупції» у месенджері  WhatsApp, систематично розміщується наступна інформація: роз’яснення антикорупційного законодавства, рекомендації, а також приклади порушень поліцейськими антикорупційного законодавства та їх наслідки (з початку 2023 року 432 публікацій);

в рубриці «Запобігання і протидія корупції» на веб-сайті НПУ розміщено 16 публікацій з антикорупційної тематики, також в соціальній мережі на сторінці Facebook, УЗК НПУ розміщено 280 публікації антикорупційного направлення (навчальні матеріали, роз’яснення антикорупційного законодавства, рекомендації, а також приклади порушень поліцейськими антикорупційного законодавства та їх наслідки);

представники уповноважених підрозділів з питань запобігання та виявлення корупції НПУ (далі- антикорупційні уповноважені), у другому кварталі 2023 року прийняли участь у наступних заходах:

20 квітня 2023 року у проведенні навчання на базі Львівського державного університету внутрішніх справ, на тему основних положень антикорупційного законодавства (обмежень, заборон), правил етичної поведінки (виховання доброчесності), обговорювалися питання стосовно єдиного порталу повідомлень викривачів, механізмів заохочення тa формування культури повідомлень про можливі факти корупційних або повʼязаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», порядку проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або повʼязаних з корупцією правопорушень;

28 квітня 2023 року у проведенні на базі Дніпропетровського та Львівського державних університетів внутрішніх справ круглого столу у змішаній формі (дистанційно та стаціонарно - за місцями проведення) на тему: «Виявлення корупційних ризиків у діяльності МВС в умовах воєнного стану та післявоєнного відновлення України». Під час заходу обговорювалися питання діючих механізмів запобігання та боротьби з корупцією в умовах воєнного стану та післявоєнного відновлення. У заході також взяли участь представники вищевказаних учбових закладів, Вищого антикорупційного суду та представники громадськості, працівники державних органів, формувань, інших закладів та установ, що належать до системи МВС;

18 травня 2023 року у проведенні на базі НАВС навчання за темою: дотримання обмежень та заборон, передбачених Законом України «Про запобігання корупції», відповідальність за скоєння корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень, організація роботи з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства в частині фінансового контролю, а також правил етичної поведінки». До участі у заході, організованому МВС, разом з працівниками територіальних органів МВС, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС, долучалися і представники антикорупційних уповноважених НПУ м. Києва, Київської, Чернігівської, та Житомирської областей;

22 червня 2023 року у проведенні на базі Донецького державного університету внутрішніх справ навчання за темою: дотримання обмежень та заборон, передбачених Законом України «Про запобігання корупції», відповідальність за скоєння корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень, організація роботи з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства в частині фінансового контролю, а також дотримання доброчесності та інше. До участі у заході, організованому МВС України, разом з працівниками територіальних органів МВС, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС, долучалися і представники антикорупційних уповноважених НПУ в Луганській, Черкаській та Кіровоградській областях.

27 червня 2023 року керівництвом УЗК НПУ прийнято участь у круглому столі з питань формування засад кваліфікації дій осіб за ч. 4 ст. 172-6 КУпАП та 366-2 КК України, що відбувся на базі НАЗК. Під час заходу були обговоренні проблемні питання та формування єдиного підходу до засад кваліфікації дій осіб за декларування недостовірних відомостей;

представники УЗК НПУ, у другому кварталі 2023 року прийняли участь у проходженні курсів підвищення кваліфікації на навчальній платформі НАЗК, із отриманням відповідних сертифікатів, на теми:

*«Зрозуміло про конфлікт інтересів»;*

*«Основи антикорупції для всіх і кожного»;*

*«Все про антикорупцію для публічних службовців».*

та на навчальній платформі Національного агентства з питань державної служби, із отриманням відповідних сертифікатів, на теми:

*«Доступ до публічної інформації»;*

*«Антикорупція»;*

*«Персональні дані»;*

*«Від заяви до вироку»;*

*«Адміністративний ресурс і як йому протидіяти»;*

*«Доброчесна державна служба».*

Крім того, типовими навчально-тематичними планами підвищення кваліфікації та спеціалізації всіх категорій поліцейських передбачено вивчення антикорупційних питань. Так у 1 півріччі 2023 року підвищення кваліфікації та спеціалізації пройшли 9729 поліцейських.

*3. Стосовно заходів впливу на корупційні ризики у НПУ:*

**«Виконано»** **144** заходів впливу на корупційні ризики, зокрема:

з метою усунення можливості розголошення працівниками поліції інформації про особу викривача (без отримання його згоди) під час здійснення процедури складання протоколів про адміністративні правопорушення, пов’язаних з корупцією, розроблена внутрішня процедура (алгоритм дій) із визначенням запобіжників, для усунення можливості розголошення працівниками поліції інформації про особу викривача (лист ДСР №6793/55/01-2023 від 30 травня 2023 року);

з метою унеможливлення втручання у роботу нагрудної камери поліцейського зі збереження усіх відеозаписів не менше 3 місяців підрозділами ДПП НПУ впроваджено використання портативних відеореєстраторів Motorola (цифрова нагрудна відеокамера підвищеної міцності Video Badge VB-400), виробником яких передбачено можливість застосування додаткових симетричних алгоритмів блочного шифрування AES. Зазначені алгоритми протидії втручання в роботу портативних відеореєстраторів успішно впроваджено в діяльності підрозділів ДПП НПУ;

НПУ прийнята участь у підготовці проєкту наказу МВС «Про затвердження Інструкції з формування та ведення інформаційної підсистеми «Адміністративна практика інформаційно-комунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України», у рамках якого передбачений електронний документообіг, із створенням електронної бази адміністративних матеріалів. Відповідний наказ розроблено (наказ МВС від 31 березня 2023 № 180);

додатково розроблені методичні рекомендації щодо порядку формування інформаційної підсистеми «Адмінпрактика» інформаційно-комунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України» (від 14 червня 2023 року № 5884/09/27-2023);

розроблені методичні рекомендації щодо алгоритму дій керівників органів (підрозділів) поліції при прийнятті управлінських рішень в ході розгляду (надання доручень стосовно розгляду) скарг громадян, які надійшли до органів (підрозділів) НПУ , з метою дотримання цими посадовими особами вимог ст. 28 ЗУ «Про запобігання корупції (від 09 травня 2023 року № 16404);

з метою додаткового контролю наказом НПУ від 18 травня 2023 року № 414 внесені зміни до Інструкції про порядок ведення обліку, зберігання, використання і знищення документів та інших матеріальних носіїв інформації, що містять службову інформацію у Національній поліції;

підготовлено та розіслано до територіальних, у тому числі міжрегіональних органів поліції, наказ НПУ від 15 червня 2023 року № 512 про створення комісії з розгляду питань стосовно списання майна (далі-Комісія), затвердження її складу та положення про Комісію, із обов’язковим включення до неї у тому числі працівника внутрішньої безпеки та антикорупційного уповноваженого.

**«Частково виконано» 3** заходи впливу на корупційні ризики, зокрема:

з метою розробки модулю для фільтрування своєчасності подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та повідомлень НАЗК про факти неподання чи несвоєчасного їх подання, у НПУ створена робоча група із працівників НПУ та НАЗК (наказ НПУ від 30 грудня 2022 року № 943), наразі відсутня технічна можливість реалізувати даний захід, виконання заплановане після відновлення декларування, відкриття АРІ чи надання до нього доступу;

з метою розробки модулю визначення (запобігання) конфлікту інтересів при прийнятті на роботу у НПУ, спільній роботі близьких осіб, створена робоча група із працівників НПУ та НАЗК (наказ НПУ від 30 грудня 2022 року № 944), наразі УЗК НПУ надано концепцію розроблення та впровадження ІП «Корупція» до Департаменту інформаційно-аналітичної підтримки НПУ із узгодженням запуску її розробки після завершення проєкту SOCTA;

**«Не виконано»** **4** заходи впливу на корупційні ризики у т.ч. у зв’язку з відсутністю виникнення деяких корупційних ризиків, зокрема:

неможливість зловживань своїм службовим становищем посадовими особами поліції при виплатах (нарахуванні) поліцейським грошових коштів за виконання завдань в умовах хвороби COVID - 19 (спричиненої корона- вірусом SARS-CoV-2), у зв’язку з тим що у НПУ відповідні виплати (нарахування) на теперішній час не здійснювались;

неможливість зловживань своїм службовим становищем посадовими особами поліції при проведенні процедур спеціальних перевірок щодо осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком в поліції, у зв’язку з тим що у НПУ наразі вони не проводяться, згідно із вимогами Закону України від 12 травня 2022 року № 2259-IX “Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану.”

Детальна інформація стосовно заходів впливу на корупційні ризики у НПУ додається згідно реєстру ризиків.

Доповідається до відома.

Додаток: реєстр ризиків на 51 арк.

**Начальник**

**Управління запобігання корупції**

**Національної поліції України**

**полковник поліції Ігор ЗВЕЗДІН**

**10 липня 2023 року**

Дячук Ігор 2547787 ДДЗ НПУ №25193 від 12.07.2023